

ANTONIO MERCHÁN

# La Reforma Agraria en Andalucía



El Primer Proyecto Legislativo

(Pablo de Olavide. Sevilla 1768)

2ª edición

EDITORIAL UNIVERSIDAD DE SEVILLA

PVE  
DE CARTIV  
XA

DEhesa  
BOjal

VEGARO  
MANA

VEG  
la SV

molino

ANTONIO MERCHÁN

# La Reforma Agraria en Andalucía



SEVILLA 2018

Colección: Derecho

COMITÉ EDITORIAL:

José Beltrán Fortes

(Director de la Editorial Universidad de Sevilla)

Araceli López Serena

(Subdirectora)

Concepción Barrero Rodríguez

Rafael Fernández Chacón

María Gracia García Martín

Ana Ilundáin Larrañeta

Emilio José Luque Azcona

María del Pópulo Pablo-Romero Gil-Delgado

Manuel Padilla Cruz

Marta Palenque Sánchez

José-Leonardo Ruiz Sánchez

Antonio Tejedor Cabrera

Reservados todos los derechos. Ni la totalidad ni parte de este libro puede reproducirse o transmitirse por ningún procedimiento electrónico o mecánico, incluyendo fotocopia, grabación magnética o cualquier almacenamiento de información y sistemas de recuperación, sin permiso escrito de la Editorial Universidad de Sevilla.

EDICIÓN DIGITAL DE LA SEGUNDA EDICIÓN IMPRESA EN 1997

© EDITORIAL UNIVERSIDAD DE SEVILLA 2018

Porvenir, 27 - 41013 Sevilla

Tlfs.: 954 487 447; 954 487 452; Fax: 954 487 443

Correo electrónico: [cus4@us.es](mailto:cus4@us.es)

Web: <http://www.editorial.us.es>

© ANTONIO MERCHÁN 2018

ISBNe: 978-84-472-2114-1

DOI: <http://dx.doi.org/10.12795/9788447221141>

Digitalización y realización interactiva:

Santi García. [santi@elmaquetador.es](mailto:santi@elmaquetador.es)

## ÍNDICE

NOTA PRELIMINAR A LA SEGUNDA EDICIÓN .....	15
PRESENTACIÓN .....	17
CAPÍTULO I. EL TEXTO Y SU AUTOR.....	21
1. ORIGEN Y NATURALEZA DEL TEXTO .....	21
2. DETALLES INTERESANTES SOBRE SU ELABORACIÓN .....	26
3. SEMBLANZA DE PABLO DE OLAVIDE: AUTOR DEL INFORME-PROYECTO DE REFORMA AGRARIA PARA ANDALUCÍA .....	31
4. NUESTRA EDICIÓN DEL TEXTO.....	46
5. ESTRUCTURA Y CONTENIDO DEL PROYECTO DE REFORMA AGRARIA PARA ANDALUCÍA DE PABLO DE OLAVIDE.....	51

### PARTE PRIMERA

#### PANORÁMICA DE LA SITUACIÓN DE LA AGRICULTURA EN ANDALUCÍA LOS MALES QUE AQUEJAN AL CAMPO ANDALUZ

CAPÍTULO II. LOS MALES QUE AQUEJAN AL CAMPO ANDALUZ (1) LOS MALES DEL CAMPO ANDALUZ QUE RESULTAN DE LA PRIVILEGIADA PROTECCIÓN DE LOS GANADEROS .....	59
1. EL MÁS OSTENSIBLE DE LOS MALES: LA EXIGUA EXTENSIÓN DE «LA FÉRTIL TIERRA ANDALUZA» QUE SE CULTIVA .....	59
2. EL GRAN MAL DEL CAMPO ANDALUZ QUE CONSISTE EN LA VIGENCIA DE LA «LEY BÁRBARA» QUE PROHIBE AL PROPIETARIO CERCAR SU CAMPO...	62
3. EL MAL DEL CAMPO ANDALUZ REPRESENTADO POR LA COLECTIVIZACIÓN DEL AGUA .....	63

**CAPÍTULO III. LOS MALES QUE AQUEJAN AL CAMPO ANDALUZ (2)**  
 EL MAYOR DE TODOS LOS MALES: «LA DESIGUAL REPARTICIÓN DE LAS TIERRAS EN ANDALUCÍA Y QUE LAS MÁS DE ELLAS ESTÉN EN POCAS MANOS» 65

0. CONSIDERACIONES GENERALES SOBRE LAS INCONVENIENCIAS DE LA ACUMULACIÓN DE LA PROPIEDAD TERRITORIAL .....	65
1. LAS ESPECIALES INCONVENIENCIAS DE LA ACUMULACIÓN DE LA PROPIEDAD TERRITORIAL VINCULADA O AMORTIZADA.....	67
2. LA ACUMULACIÓN DE TIERRAS POR LOS NOBLES MEDIANTE LA «ANACRÓNICA» INSTITUCIÓN DEL MAYORAZGO .....	68
3. LA INCONGRUENTE ACUMULACIÓN DE TIERRAS POR EL CLERO .....	69
4. OTROS SUPUESTOS DE ACUMULACIÓN ASIMILABLES A LOS ANTERIORES ..	72
5. LA DISFUNCIONAL ACUMULACIÓN DE LAS «TIERRAS DE PROPIOS Y ARBITRIOS DE LOS PUEBLOS» POR LOS RICOS Y PODEROSOS DEL LUGAR .	73
6. LA «BENDITA E INMENZA» ACUMULACIÓN HISTÓRICA DE TIERRAS BALDÍAS POR EL ESTADO .....	77

**CAPÍTULO IV. LOS MALES QUE AQUEJAN AL CAMPO ANDALUZ (3)**  
 EL GRAN MAL REPRESENTADO POR LA CRÍTICA SITUACIÓN SOCIOECONÓMICA DE LA GRAN MAYORÍA, «UNA MUCHEDUMBRE», DE ANDALUCES. LAS CUATRO «CLASES» SOCIALES DEL CAMPO ANDALUZ .....

1. LA GRAN MINORÍA DE LOS «GRANDES PROPIETARIOS» .....	82
2. LA MINORÍA DE LOS «GRANDES ARRENDATARIOS» .....	83
3. LA MAYORÍA DE LOS «PELENTINES» .....	84
4. LA «MUCHEDUMBRE» DE «BRACEROS Y JORNALEROS» .....	85
5. LA ABUNDANTE «POBLACIÓN INACTIVA» DE «MUJERES Y MUCHACHOS».	86
6. CONCLUSIONES RESUNTIVAS SOBRE LOS MALES QUE AQUEJAN AL CAMPO ANDALUZ .....	87

## PARTE SEGUNDA

LAS SOLUCIONES LEGISLATIVAS PARA LOS PROBLEMAS  
DEL CAMPO ANDALUZ: LAS LEYES DE REFORMA AGRARIA  
PARA ANDALUCÍA

<b>CAPÍTULO V. LAS LEYES REFORMADORAS QUE PRETENDEN ELIMINAR LA PRIVILEGIADA PROTECCIÓN DE LOS GANADEROS .....</b>	<b>95</b>
1. LA SOLUCIÓN LEGISLATIVA QUE CONSISTE EN DEROGAR LA LEY QUE PROHIBE ROMPER LAS DEHESAS Y SU SUSTITUCIÓN POR OTRA QUE «PERMITA» SU CULTIVO .....	96
2. LA SOLUCIÓN LEGISLATIVA QUE CONSISTE EN DEROGAR LA PROHIBICIÓN DE CERCAR LAS TIERRAS DE LABOR Y EN «ORDENAR» EL CERRAMIENTO DE TODAS ELLAS .....	97
3. LA SOLUCIÓN LEGISLATIVA QUE CONSISTE EN LA DEROGACIÓN DE LAS LEYES QUE IMPONEN LA COLECTIVIZACIÓN DEL AGUA Y LA PROMULGACIÓN DE UNA LEY QUE PERMITA SU PRIVATIZACIÓN .....	100
4. REFLEXIONES AGORREREFORMADORAS SOBRE ESTAS LEYES .....	101
 <b>CAPITULO VI. LAS LEYES REFORMADORAS PARA EL REPARTO DE LAS TIERRAS ACUMULADAS EN POCAS MANOS .....</b>	 <b>103</b>
 EL GRUPO DE LEYES «PRECURSORAS» INCITADORAS AL REPARTO DE LAS GRANDES PROPIEDADES TERRITORIALES «LIBRES»: LA NUEVA LEY DE ARRENDAMIENTOS RÚSTICOS .....	 105
1. EL DESCARTE DE LA SOLUCIÓN TRAUMÁTICA .....	105
2. LOS OBJETIVOS PRINCIPALES DE LA NUEVA LEY .....	109
3. ASPECTOS TÉCNICO-JURÍDICOS FUNDAMENTALES DE LA NUEVA LEY .....	110
A) El pago de la renta en frutos o la «piedra angular» de la reforma agraria en general .....	110
B) La prohibición de los subarriendos .....	117
C) Los casos taxativos de desahucio .....	119
D) El pago al colono de las mejoras .....	121
4. REFLEXIONES SOBRE LAS ACCIONES AGORREREFORMADORAS PRETENDIDAS POR OLAVIDE MEDIANTE LA NUEVA LEY DE ARRENDAMIENTOS RÚSTICOS QUE PROPONE .....	123

**CAPÍTULO VII. EL GRUPO DE LEYES PROGRAMADAS PARA EL REPARTO DE LAS GRANDES PROPIEDADES TERRITORIALES «VINCULADAS O AMORTIZADAS» Y ASIMILADAS ..... 125**

1. LAS LEYES QUE PERMITAN E INCITEN AL REPARTO LAS TIERRAS AMAYORAZGADAS ..... 127
2. LAS LEYES QUE PERMITAN U OBLIGUEN, EN SU CASO, AL REPARTO DE LAS TIERRAS AMORTIZADAS POR EL CLERO ..... 134
3. LAS LEYES QUE OBLIGUEN AL REPARTO DE DETERMINADAS TIERRAS ASIMILADAS A LAS VINCULADAS Y AMORTIZADAS ..... 138

**CAPITULO VIII. LAS NUEVAS LEYES REORDENADORAS DE LOS REPARTOS DE LAS «TIERRAS DE LOS PROPIOS Y ARBITRIOS» DE LOS PUEBLOS ..... 141**

1. RAZONES DE LA NECESIDAD DE REORDENACIÓN DE ESTOS REPARTOS..... 141
2. LAS PROPUESTAS DE REORDENACIÓN DE LOS REPARTOS BASADAS EN LA EXPERIENCIA PRÁCTICA ..... 142
3. REFLEXIONES SOBRE LOS FINES DE LA REORDENACIÓN AGROREFORMADORA DE LOS «BIENES DE PROPIOS Y ARBITRIOS» DE LOS PUEBLOS.... 145

**CAPÍTULO IX. LAS LEYES REPARTIDORAS DE LAS INMENSAS EXTENSIONES TERRITORIALES PERTENECIENTES AL ESTADO LLAMADAS «BALDÍOS» ..... 147**

1. PRINCIPIOS GENERALES QUE INSPIRAN LOS REPARTOS DE LOS «BALDÍOS» 147
2. LOS TIPOS DE REPARTOS DE «BALDÍOS» PROPUESTOS POR OLAVIDE Y LAS FUNCIONALIDADES QUE CUMPLEN ..... 148
  - 2.1. LOS REPARTOS DE PARCELAS DE ENTRE 50 Y 200 FANEGAS DE CABIDA PARA CREAR «MEDIANOS PROPIETARIOS» ..... 149
  - 2.2. LOS REPARTOS DE PARCELAS DE ENTRE 200 Y 2000 FANEGAS DE CABIDA, PARA QUE «LOS MUY RICOS» INVIERTAN EN ANDALUCÍA Y SE CREE UNA GRAN PROPIEDAD TERRITORIAL CON UNA FUERTE FUNCIÓN SOCIAL ..... 151
  - 2.3. LOS CLÁSICOS REPARTOS OLAVIDIANOS DE PARCELAS DE 50 FANEGAS DE CABIDA ..... 154
3. PROCEDIMIENTO Y FORMALIDADES QUE DEBEN SEGUIRSE CON MOTIVO DEL REPARTO DE LOS BALDÍOS ..... 155

## PARTE TERCERA

MECANISMOS PARA FINANCIAR Y GARANTIZAR  
LA REFORMA AGRARIA

## CAPÍTULO X. LA FINANCIACIÓN DE LA REFORMA AGRARIA . 159

1. CONSERVACIÓN, CUSTODIA Y REPRODUCCIÓN DEL IMPORTANTE  
MONTANTE DE INGRESOS QUE SERVIRÁ PARA FINANCIAR LA REFORMA  
AGRARIA ..... 159
2. DESTINO Y APLICACIÓN DE LOS INMENOS FONDOS OBTENIDOS CON EL  
REPARTO DE LOS BALDÍOS ..... 161

CAPÍTULO XI. MECANISMOS PARA GARANTIZAR LOS  
RESULTADOS DE LA REFORMA AGRARIA ..... 165

1. MECANISMOS QUE PREVIENEN DE UNA NUEVA ACUMULACIÓN ..... 165
2. MECANISMOS QUE PRETENDEN GARANTIZAR LA FUNCIÓN SOCIAL Y  
PRODUCTIVA DE LA REFORMA AGRARIA. LA COMERCIALIZACIÓN DE LOS  
PRODUCTOS AGRÍCOLAS ..... 166
3. EL MECANISMO QUE PERSIGUE LA INMEDIATA APLICACIÓN DE LA  
REFORMA: LA CLAÚSULA DE DERECHO TRANSITORIO AL EFECTO ..... 169

## CAPÍTULO XII. CONCLUSIONES ..... 173



PARTE CUARTA

APÉNDICE DOCUMENTAL

TEXTO DEL INFORME-PROYECTO DE LA LEY DE REFORMA AGRARIA PARA ANDALUCÍA DE PABLO DE OLAVIDE CON MOTIVO DEL EXPEDIENTE DE LA LEY AGRARIA .....	189
ÍNDICES EPIGRÁFICOS .....	253
ÍNDICE EPIGRÁFICO DE J.RUIZ DEL PORTAL .....	255
NUESTRO ÍNDICE EPIGRÁFICO .....	257
BIBLIOGRAFÍA .....	263

## RESEÑA

Con motivo del clima reformador que envuelve al Siglo XVIII, y concretamente de la incoacción de un *Expediente* gubernativo de proyección nacional para elaborar una Ley [de reforma] Agraria para España, Pablo de Olavide, peruano de origen; de precoz y gran formación jurídica, teórica y práctica; ilustrado, amigo personal de Voltaire; y político fuertemente comprometido con el gobierno reformista de Carlos III, hasta el punto de nombrársele Intendente General de Andalucía; dió respuesta desde Sevilla en 1768, a la encuesta programada para ello por el Consejo Real, sobre “las particulares circunstancias que ofrece la actual constitución de nuestra labranza, y con especialidad la de Andalucía”. Y lo hace cumplidamente mediante un *Informe* que constituye un auténtico *Proyecto de Reforma Agraria para Andalucía*.

Con la pretensión de llenar el vacío existente, cual es la ausencia de un estudio monográfico sobre dicho *Proyecto*, el autor de este libro realiza un estudio exclusivamente proyectado sobre el enjundioso contenido del *Informe de Olavide*. Y lo hace, de modo que procure desvelar con suficiente claridad los hilos conductores de tan rica disertación; poniendo énfasis en el *perfil jurídico* de dicha reforma agraria y asimismo en el horizonte territorial para el que se elaboró: Andalucía.

