

SENADOS MUNICIPALES  
Y DECURIONES EN EL  
OCCIDENTE ROMANO

# SENADOS MUNICIPALES Y DECURIONES EN EL OCCIDENTE ROMANO

Estudios reunidos y presentados por  
ENRIQUE MELCHOR GIL  
ANTONIO D. PÉREZ ZURITA  
JUAN FCO. RODRÍGUEZ NEILA



Sevilla 2013

Catálogo de Publicaciones de la Universidad de Sevilla

Serie: Historia y Geografía

Núm.: 249

Reservados todos los derechos. Ni la totalidad ni parte de este libro puede reproducirse o transmitirse por ningún procedimiento electrónico o mecánico, incluyendo fotocopia, grabación magnética o cualquier almacenamiento de información y sistema de recuperación, sin permiso escrito del Secretariado de Publicaciones de la Universidad de Sevilla y Servicio de Publicaciones de la Universidad de Córdoba.

El presente trabajo se ha llevado a cabo en el marco del Proyecto de Investigación Coordinado “Topografía funcional de las elites: la expresión de la influencia y el poder de las elites en la *pars occidentalis* del Imperio romano (ORDO IV)” (HAR2011-29108-C04-00) y de la Acción Complementaria HAR2011-14421-E (subprograma HIST), del VI Plan Nacional de Investigación Científica, Desarrollo e Innovación Tecnológica del Ministerio español de Economía y Competitividad, cofinanciado por el Fondo Europeo de Desarrollo Regional



Motivo de cubierta: *Album de Canusium* (copia conservada en la Collezioni Civiche Museali di Canosa) y genio del senado de la *colonia Augusta Emerita* (conservado en el Museo Nacional de Arte Romano de Mérida). Montaje diseñado por Antonio D. Pérez Zurita.

© SERVICIO DE PUBLICACIONES  
DE LA UNIVERSIDAD DE CÓRDOBA 2013  
Campus de Rabanales. Ctra. Nacional IV, km 396  
14071 Córdoba  
Teléf.: 957 21 21 65; Fax: 957 21 81 96  
Correo electrónico: publicaciones@uco.es  
Web: <http://www.uco.es/publicaciones>

© SECRETARIADO DE PUBLICACIONES  
DE LA UNIVERSIDAD DE SEVILLA 2013  
Porvenir, 27 - 41013 Sevilla.  
Tlfs.: 954 487 447; 954 487 451; Fax: 954 487 443  
Correo electrónico: secpub4@us.es  
Web: <http://www.publius.us.es>

© Enrique Melchor Gil  
Antonio D. Pérez Zurita  
Juan Fco. Rodríguez Neila (eds.) 2013

© Por los textos, los Autores 2013

Impreso en papel ecológico  
Impreso en España-Printed in Spain

ISBN del Secretariado de Publicaciones de la Universidad de Sevilla: 978-84-472-1480-8

ISBN del Servicio de Publicaciones de la Universidad de Córdoba: 978-84-9927-132-3

Depósito Legal: ●●●-2013

Impresión: Imprenta Kadmos

## ÍNDICE

<i>Presentación</i>	
ENRIQUE MELCHOR, ANTONIO D. PÉREZ ZURITA y JUAN F. RODRÍGUEZ NEILA .....	9
EL MODELO INSTITUCIONAL	
<i>Senado y senadores, modelos a imitar en el mundo romano</i>	
FRANCISCO JAVIER NAVARRO SANTANA .....	17
SENADOS MUNICIPALES Y DECURIONES EN LAS FUENTES JURÍDICAS Y EPIGRÁFICAS	
<i>Referencias a senados municipales en las leyes municipales y coloniales</i>	
ANTONIO CABALLOS RUFINO.....	35
<i>La fórmula Decreto Decurionum en la epigrafía de la Península Italiana</i>	
DONATO FASOLINI.....	57
<i>Ordo decurionum y legaciones municipales. Estudio palinogénico de D. 50, 7 De legationibus</i>	
ROSARIO DE CASTRO-CAMERO .....	69
<i>Curias y curiales en el Corpus Teodosiano</i>	
JOSÉ MANUEL COLUBI FALCÓ.....	97
ACTIVIDAD Y FUNCIONAMIENTO DE LOS SENADOS MUNICIPALES	
<i>L'ordo decurionum a l'horizon municipal</i>	
PATRICK LE ROUX.....	125
<i>L'attività e il ruolo dell'ordo decurionum nelle città dell'Italia tra Tarda Repubblica e Principato: il contributo delle fonti letterarie</i>	
SIMONETTA SEGENNI .....	151

<i>Las sesiones de trabajo de los senados municipales</i>	
JUAN FRANCISCO RODRÍGUEZ NEILA.....	163
<i>Formas de ingreso de nuevos decuriones en los senados municipales</i>	
ENRIQUE MELCHOR GIL.....	215
<i>Les relations entre le populus et l'ordo decurionum en Africa pendant le Haut-Empire (fin du I<sup>er</sup> siècle av. J.-C. – début du IV<sup>e</sup> siècle ap. J.-C.)</i>	
CLAUDE BRIAND-PONSART.....	237
LOS DECURIONES EN LAS PROVINCIAS DEL OCCIDENTE ROMANO	
<i>Des senatores aux décurions dans les Gaules</i>	
LAURENT LAMOINE.....	271
<i>La munificencia cívica de un emeritense (AE 1967, 144)</i>	
CARMEN CASTILLO.....	295
<i>Rango político y estatus social de los miembros pertenecientes a los ordines decurionum</i>	
ANTONIO D. PÉREZ ZURITA.....	303
Decuriones singulares	
ANTONIO SARTORI.....	333
<i>La ascendencia decurional de los caballeros de la Tripolitania</i>	
ISABEL SALCEDO DE PRADO.....	345
<i>Trasformazione del ceto dirigente di Canosa alla luce dell' albo dei decurioni del 223 d. C.</i>	
MARCELLA CHELOTTI.....	375
<i>Cum parentibus...ac liberis: réflexions sur la parenté des décurions d'après les règlements municipaux flaviens</i>	
SABINE ARMANI.....	389
<i>De la curia municipal a los estamentos superiores. El papel de la mujer en los procesos de promoción social</i>	
ANTHONY ÁLVAREZ MELERO.....	413
<i>Curias y curiales en el s. IV d. C.: Opulenti a la curia, pauperes a la Iglesia</i>	
MARÍA VICTORIA ESCRIBANO PAÑO.....	437

## PRESENTACIÓN

El libro que el lector tiene en sus manos recoge los trabajos de un conjunto de colegas, italianos, franceses y españoles, reunidos en Córdoba, en marzo de 2012, para celebrar el Coloquio Internacional “Senados municipales y decuriones en el Occidente romano”. Su publicación está estrechamente relacionada con las tareas de investigación que tiene asignadas, para el trienio 2012-14, el Subproyecto de Investigación del Plan Nacional de I+D+i “Élites locales Hispano-romanas y ejercicio del poder: su manifestación en el espacio urbano y en el territorio municipal” (HAR2011-29108-C04-03/HIST), ya que en él se recogen importantes trabajos que ayudarán a alcanzar el objetivo principal del mencionado subproyecto: el estudio de las oligarquías locales hispano-romanas y de las diferentes formas en que ejercieron el poder en sus ciudades.

Desde que en el año 1998 se constituyó el grupo de investigación ORDO (Oligarquías Romanas De Occidente), con profesores de las Universidades de Alcalá de Henares, Córdoba, Navarra y Sevilla, sus principales objetivos han sido, por una parte, el estudio del surgimiento, identidad, dinámica y peculiaridades funcionales de las élites hispano-romanas, en su expresión tanto municipal como imperial; por otra, el análisis de los procesos de transformación cultural, de integración social y de promoción en el marco de las estructuras administrativas romanas que experimentaron los miembros de dichas élites. Dentro de este proyecto común, cimentado no sólo en el desarrollo de tareas de investigación, sino también en el establecimiento de unos fuertes lazos de *amicitia* entre los distintos componentes del equipo, los miembros del Grupo ORDO-Córdoba hemos centrado nuestro trabajo en el estudio de la administración municipal y de las élites locales hispanas, sin renunciar por ello a analizar los procesos de promoción que permitieron a miembros de las aristocracias municipales ingresar en los *ordines equester* o *senatorius*.

En el marco del Proyecto de Investigación Coordinado de I+D+i “Topografía funcional de las elites: la expresión de la influencia y el poder de las elites en la *pars occidentalis* del Imperio romano (ORDO IV)” (HAR2011-29108-C04-00), que coordina el Prof. Dr. Antonio Caballos Rufino, los componentes del Subproyecto “Élites locales hispano-romanas y ejercicio del poder: su manifestación en el espacio urbano y en el territorio municipal”, nos planteamos reunir en Córdoba a un grupo de especialistas que abordasen una serie de temas de investigación específicos, previamente seleccionados, que nos permitiesen obtener una visión detallada y actualizada sobre el funcionamiento de los senados municipales y sobre el grupo social de los decuriones en el conjunto de las provincias occidentales del Imperio Romano.

Tras solicitar y recibir el patrocinio y la ayuda económica del Ministerio de Economía y Competitividad (Acción Complementaria HAR2011-14421-E/HIST y Proyecto HAR2011-29108-C04-03/HIST), de la Universidad de Córdoba (XVI Programa Propio de Fomento de la Investigación), del Grupo de Investigación “Ciudad, territorio y estructuras socioeconómicas en la Bética romana” (HUM 342, III Plan Andaluz de Investigación) y de la Facultad de Filosofía y Letras de la UCO, pudimos organizar el Coloquio Internacional “Senados municipales y decuriones en el Occidente romano”, celebrado en Córdoba los días 22 y 23 de marzo de 2012. El tema central de nuestra reunión fue el estudio de los senados municipales, como principales órganos políticos de la administración municipal romana e instituciones de gobierno de las ciudades de Italia y del Occidente romano, así como del grupo social que formó parte y asumió el control de estas instituciones, los decuriones, quienes, como miembros de las oligarquías locales, ejercieron su poder político y dirigieron la vida cívica de las numerosas comunidades que Roma integró y utilizó como base para la organización de su imperio.

Sobre senados municipales y decuriones se ha publicado un importante número de trabajos, aparecidos, especialmente, desde la década de los ochenta del pasado siglo, que muestran la importancia científica y la actualidad de la temática de nuestro Coloquio. A modo de resumen, debemos destacar que, en los últimos años, se han editado diferentes obras colectivas –monografías y actas de congresos–, realizadas con la participación de numerosos investigadores europeos, en las que se estudian a las élites municipales como miembros de los *ordines decurionum*, así como el funcionamiento de la vida pública local. Entre ellas debemos destacar las coordinadas por M. Cébeillac-Gervasoni, en solitario, o junto con

L. Lamoine y C. Berrendonner: *Les bourgeoisies municipales italiennes aux II<sup>e</sup> et I<sup>er</sup> siècles av. J.-C.*, París-Nápoles, 1983; *Les élites municipales de l'Italie péninsulaire des Gracques à Néron*, Nápoles-Roma, 1996; *Les élites municipales de l'Italie Péninsulaire de la mort de César à la mort de Domitien entre continuité et ruptures*, Nápoles-Roma, 2000; *Les élites et leurs facettes. Les élites locales dans le monde hellénistique et romain*, Roma-Clermont-Ferrand, 2003; *Autocélébration des élites locales dans le monde Romain*, Clermont-Ferrand, 2004; *Le Quotidien Municipal dans l'Occident Romain*, Clermont-Ferrand, 2008 y *La praxis municipale dans l'Occident romain*, Clermont-Ferrand, 2010. Igualmente, durante los últimos años, se han realizado importantes estudios monográficos sobre las élites de Hispania, con especial referencia a las familias decurionales. Es el caso de las obras colectivas editadas por J. F. Rodríguez Neila y F. J. Navarro, *Élites y promoción social en la Hispania romana*, Pamplona, 1999; por M. Navarro, S. Demougin y F. Des Boscs-Plateaux, *Élites Hispaniques*, Bordeaux, 2001; por C. Castillo, J. F. Rodríguez Neila y F. J. Navarro, *Sociedad y economía en el Occidente romano*, Pamplona 2003; o por J. F. Rodríguez Neila y E. Melchor, *Poder central y autonomía municipal: la proyección pública de las élites romanas de Occidente*, Córdoba, 2006. Muy recientemente, A. Caballos Rufino ha editado una nueva obra que debe vincularse al estudio de las élites y que cuenta con trabajos referentes a los diferentes *ordines* privilegiados de la sociedad romana en Italia, Hispania y el resto de las provincias occidentales: *Del municipio a la corte: la renovación de las élites romanas*, Sevilla, 2012. Este último libro y el que hoy presentamos se suman a otros ya mencionados en los que se analizan los grupos dirigentes de Roma desde diversos ámbitos, y en los que diferentes miembros del Grupo ORDO aparecen como responsables directos de su publicación o como coautores.

Igualmente, sobre el funcionamiento interno de los senados municipales, las tareas que desarrollaron, los requisitos exigidos para ser miembro de las curias locales, las funciones que estas instituciones de gobierno municipal ejercieron o la documentación administrativa y financiera generada por las curias, son fundamentales una serie de obras de referencia, entre las que debemos destacar las de R. K. Sherk, *The municipal decrees of the Roman West*, Buffalo, 1970; W. Langhammer, *Die rechtliche und soziale Stellung der Magistratus Municipales und der Decuriones*, Wiesbaden, 1973; F. Jacques, *Le privilège de liberté. Politique impériale et autonomie municipale dans les cités de l'Occident romain (161-244)*, Roma, 1984; G. Zimmer, *Locus datus decreto decurionum*, München, 1989; y J. F. Rodríguez Neila, *"Tabulae Publicae". Archivos municipales y documentación financiera en las ciudades de la Bética*, Madrid, 2005; así como los

trabajos editados por J. González, *Estudios sobre Urso. Colonia Iulia Genetiva*, Sevilla, 1989; y L. Capogrossi y E. Gabba (eds.), *Gli statuti municipali*, Pavia, 2006. Todos los trabajos mencionados han tenido muy presente los documentos jurídicos y ordenanzas locales (*Tabula Heracleensis*, legislación municipal hispana como la *Lex Coloniae Genetivae Iuliae* o la *Lex Irnitana*, etc.), así como las recopilaciones de leyes y disposiciones imperiales (*Digesto* y *Codex Theodosianus*), pues todas ellas nos ofrecen abundante información sobre *senatus* municipales y decuriones. Por otra parte, esta singular documentación ha atraído en los últimos años la atención de la comunidad científica internacional. Concretamente, la *Lex Coloniae Genetivae Iuliae sive Ursonensis* fue objeto de una reunión de especialistas, plasmada en la aparición del volumen *Lex Ursonensis, Studia Historica. Historia Antigua* 15, 1997, añadiéndose a ella la reciente monografía de A. Caballos, *El nuevo bronce de Osuna y la política colonizadora romana*, Sevilla, 2006, donde se publica y estudia exhaustivamente una nueva tabla de dicha ley aparecida recientemente. Igualmente, a la *Lex Malacitana* se le ha dedicado un número de la revista *Mainake: Las leyes municipales en Hispania. 150 aniversario del descubrimiento de la Lex Flavia Malacitana*, *Mainake* 23, 2001.

Como hemos intentado mostrar, sobre el tema central de nuestro Coloquio se han publicado, desde la década de los setenta del pasado siglo, numerosos trabajos referentes a ciudades y provincias concretas pero, a nuestro entender, hacía falta una monografía donde se revisase el estado actual de nuestros conocimientos y en la que se plasmasen los avances experimentados en los últimos cuarenta años, intentando presentar una visión globalizadora sobre los senados municipales y sobre los decuriones en las ciudades del Occidente romano. Por lo señalado, buscamos reunir a destacados especialistas en sociedad y administración municipal romana, que trabajan sobre estos temas en Hispania, las Galias, Italia y el Norte de África, con el fin de afrontar dicha tarea. No obstante, debemos señalar que este libro no sólo nos permitirá obtener la mencionada visión de conjunto sobre el funcionamiento de los senados locales y sobre el grupo de los decuriones en las ciudades del Occidente romano. En sus páginas también se presentan importantes y novedosas aportaciones en diferentes líneas de investigación relacionadas con la vida municipal y con la historia social, institucional y administrativa de Roma.

El libro que presentamos recoge diecinueve ponencias realizadas por otros tantos colegas vinculados a diferentes Universidades y Centros de Investigación Europeos, que cuentan con la característica común de ser especialistas en el tema que se les encomendó desarrollar para el Coloquio y para la ulterior publicación

de esta monografía. Todos los trabajos han sido agrupados en cuatro bloques temáticos. En el primero de ellos, a modo de introducción, se busca resaltar cómo el senado romano y los *senatores* fueron auténticos modelos a imitar por los municipios y colonias repartidos por todo el Imperio, así como por sus élites dirigentes, los decuriones.

En el segundo bloque temático del libro, titulado “Senados municipales y decuriones en las fuentes jurídicas y epigráficas”, se estudian algunos de los principales documentos jurídicos y epigráficos existentes sobre senados municipales, buscando en ellos aquella información que nos permita conocer mejor el funcionamiento de tales corporaciones, su organización interna, sus competencias o los diferentes tipos de documentos que generaron. Igualmente, se analizan las fuentes relativas a los decuriones como colectivo específico y diferenciado del resto de la sociedad romana, buscando caracterizarlos desde un punto de vista socio-jurídico y contextualizarlos en las manifestaciones públicas del desempeño de sus funciones.

“Actividad y funcionamiento de los senados municipales” es el título del tercer bloque temático de la obra que presentamos. En él se analiza el funcionamiento interno de los senados locales, sus competencias, los mecanismos que se establecieron en estas instituciones de gobierno local para abordar, debatir y votar los asuntos tratados en las reuniones del *ordo*, la forma de plasmar sus decisiones en decretos decurionales, o las relaciones que establecieron los *senatus* con los magistrados y el *populus* para facilitar el gobierno de los municipios. Finalmente, se estudian las diferentes formas de ingreso en los senados locales, que aparecen señaladas en los estatutos municipales, y cómo tales procedimientos de integración incidieron en los procesos de renovación de los miembros de *ordines decurionum*.

En el cuarto bloque temático del libro, denominado “Los decuriones en las provincias del Occidente romano”, se estudia a los decuriones, como colectivo social y como grupo político, buscando resaltar aquellos elementos comunes que los caracterizaron, tanto en el ejercicio de sus funciones políticas como en la forma de relacionarse con el resto de sus conciudadanos o de ostentar en público su poder y situación privilegiada. Para ello se abordan distintos temas, como las diferencias de rango y estatus existentes entre los miembros de los senados locales, las relaciones políticas, sociales y familiares establecidas por las *gentes* decurionales, o las formas que utilizaron estas élites locales para manifestar su destacada posición social en los espacios públicos y privados de las ciudades. Otro tema

fundamental que se analiza en varias contribuciones de esta cuarta parte de la obra es la composición social de los *ordines decurionum* y las transformaciones experimentadas por este grupo dirigente de las ciudades desde finales de la República hasta inicios de la época bajoimperial. Diferentes trabajos nos muestran la composición heterogénea de este grupo social, en el que se integraron las élites indígenas romanizadas, ciudadanos romanos e itálicos y miembros del orden ecuestre. Así mismo se considera su evolución histórica, intentando señalar no sólo los cambios experimentados por la aristocracia decurional durante la tercera y cuarta centurias, sino también los elementos y conductas sociales que, provenientes de época altoimperial, lograron pervivir.

Como podrá apreciar el lector, la temática de la obra, los objetivos perseguidos al realizarla y el elenco de profesionales que han participado en su elaboración, han permitido editar un libro que esperamos y deseamos se convierta en una obra de referencia para aquellos investigadores que quieran adentrarse en el estudio de las élites decurionales y del funcionamiento de la administración municipal en las provincias occidentales del Imperio.

No podemos terminar esta presentación sin señalar que la publicación de este libro ha sido posible gracias a los Servicios de Publicaciones de las Universidades de Córdoba y Sevilla (dirigidos respectivamente por los profesores F. López Mora y A. Caballos Rufino), quienes han financiado la coedición de esta obra junto con el Ministerio de Economía y Competitividad. Éste último a través de la Acción Complementaria HAR2011-14421-E/HIST y del Proyecto de Investigación HAR2011-29108-C04-03/HIST. Por lo señalado queremos mostrar nuestro reconocimiento a las tres instituciones mencionadas que, en estos años difíciles, han hecho posible que la presente obra vea la luz.

Finalmente debemos mostrar nuestro agradecimiento a la Doctora Marisa Corrente, Direttore Archeologo della Soprintendenza dei Beni archeologici della Puglia, y a D. José María Álvarez Martínez, Director del Museo Nacional de Arte Romano de Mérida, quienes, amablemente, nos proporcionaron las fotografías del *album de Canusium* y del genio del senado de la *colonia Augusta Emerita* para ser utilizadas en la cartelería del coloquio y en la sobrecubierta de este libro.

ENRIQUE MELCHOR GIL  
ANTONIO D. PÉREZ ZURITA  
JUAN F. RODRÍGUEZ NEILA  
*Córdoba, octubre de 2012*